

目指します 暮らしに安心・社会に希望を！  
わくわくする市民創造の高岡市を！

# 上田たけし レポート

第 7 2 号  
2021年4月  
発行責任者  
高岡市議員  
上田武  
社民・立民議員団



お気軽にご相談下さい  
高岡市角 834  
Tel・Fax 24-9938

**問** 本市は、医療機関での個別接種を基本とする方針ですが、取り組みの現状は。また、多くの方に接種してもらえる工夫が必要と考えますが、見解をお示しください。

**答** 市民が大きな期待と不安を抱いている新型コロナワクチンの接種が、2月17日より医療従事者から始まりました。今後は、高齢者や基礎疾患のある方が優先的に接種し、16歳以上の一般の市民全ての対象者が終了する年内を目標にして進められます。気を緩めず、一人ひとりがこれまで取り組んできた、手洗いや3密を避ける等の取り組みと、行政においては、コロナ終息に向けて奮闘している市民に対し、取り残さない支援策を実施することが重要です。

## 期待と不安を抱える「ワクチン」接種開始

令和3年3月定例議会が、1日から24日に開催され、3月補正予算案、全ての議案が可決、同意されました。私は、9日の一般質問（一括方式）で、①新型コロナワクチン接種について5点、②安心・安全の取り組みについて3点、③今冬の除雪対策について3点、④教育行政について3点を当局に質しました。（要約して掲載）

## 令和三年三月定例会報告

**答** 本市は、医療機関での個別接種を基本とする方針ですが、取り組みの現状は。また、多くの方に接種してもらえる工夫が必要と考えますが、見解をお示しください。

**答** 市民が大きな期待と不安を抱いている新型コロナワクチンの接種が、2月17日より医療従事者から始まりました。今後は、高齢者や基礎疾患のある方が優先的に接種し、16歳以上の一般の市民全ての対象者が終了する年内を目標にして進められます。気を緩めず、一人ひとりがこれまで取り組んできた、手洗いや3密を避ける等の取り組みと、行政においては、コロナ終息に向けて奮闘している市民に対し、取り残さない支援策を実施することが重要です。



3月8日早朝、翌日の質問内容を街頭で訴える

**答** 本市では、接種場所や接種時期、接種券の紛失・再発行

**問** ワクチン接種について相談や問い合わせに対応できるコールセンターは、何体制で、いつ開設しますか。また、その周知をどのように図るのですか、お示しください。

**答** 本市では、接種場所や接種時期、接種券の紛失・再発行

**問** 妊婦や基礎疾患のある方等、不安を抱える市民にワクチンの有効性や副反応等の情報の周知を、どのように考えておられますか。

**答** 妊婦や基礎疾患のある方等、不安を抱える市民にワクチンの有効性や副反応等の情報の周知を、どのように考えておられますか。

**問** ワクチン接種が進むと個々の緊張感が緩むことも懸念されます。接種開始後も引き続き、全国的な感染防止対策を講じられるよう、国に要請してはと思いますが、見解をお示しください。

**答** ワクチン接種が進むと個々の緊張感が緩むことも懸念されます。接種開始後も引き続き、全国的な感染防止対策を講じられるよう、国に要請してはと思いますが、見解をお示しください。

**問** ワクチン接種が進むと個々の緊張感が緩むことも懸念されます。接種開始後も引き続き、全国的な感染防止対策を講じられるよう、国に要請してはと思いますが、見解をお示しください。

**答** ワクチン接種が進むと個々の緊張感が緩むことも懸念されます。接種開始後も引き続き、全国的な感染防止対策を講じられるよう、国に要請してはと思いますが、見解をお示しください。

**問** 県において、いじめ防止に向けたハンドブックを14年ぶりに改訂したが、改訂に至る背景と特徴についてどう受け止めていますか。また、本市のいじめ防止対策にどうのよう反映しますか、合わせてお答え願います。

**答** 教育長 今回の県教育委員会の「いじめ対応ハンドブック」の改訂版の作成・配付については、全国的にいじめの認知件数が相変わらず増加傾向にあることから、指導に当たる関係者の一助にと、とりまとめたものと受け止めています。改訂では、多様化するいじめの特徴として、発達障害を含む、障害のある児童生徒がかかわるいじめや、性同一性障害や性的指向・性自認に係る児童生徒に対するいじめ、海外から帰国した児童生徒や外国人の児童生徒、などの外国につながる児童生徒に

**問** 対するいじめ、ネットに関するいじめなど、学校現場の実情を踏まえた事例を取り上げ、指導の要点が示されています。このことにより、児童たちも、日常的に学校の教員と接することになり、また、小中合同の学校行事や交流活動などを通して、小中学校の垣根が低くなっています。また、小学校の高学年では複数の教科において、中学校と同様に教科担任制を取り入れるようになっており、学習の進め方においても小中学校の違いが小さくなっています。今後本市の小中一貫教育の充実に向けて参ります。

**答** 教育長 小学校と中学校の間では、学級担任制と教科担任制の違いが活動の有無など、教育全般で大きな違いが見られます。しかし、本市では、全ての中学校区において小中一貫教育を進めており、小中学校の教員が日常的に相互に連携・協力し、校種の違いを越えて、切れ目なく連続した指導に努めています。このことよ

**問** 大きく変化する環境の中で、うまく人間関係が作れないことなどにより、不登校に追い込まれていくケースが例年見受けられます。中一ギャブへの取り組みについて、お尋ねします。

**答** 教育長 小学校と中学校の間では、学級担任制と教科担任制の違いが活動の有無など、教育全般で大きな違いが見られます。しかし、本市では、全ての中学校区において小中一貫教育を進めており、小中学校の教員が日常的に相互に連携・協力し、校種の違いを越えて、切れ目なく連続した指導に努めています。このことよ

**問** 子育ての成長を切れ目なく支援する

**答** 教育長 近年、各学校では、勤務実体の把握に努め、持ち込み行事の削減を図るなどし、教員の業務量のスリム化や労働環境の改善に努めています。また、市独自の取り組みとして、少人数指導のためのマ

## 教育行政の充実で児童生徒に安心の教育環境を図る

**問** 対するいじめ、ネットに関するいじめなど、学校現場の実情を踏まえた事例を取り上げ、指導の要点が示されています。このことにより、児童たちも、日常的に学校の教員と接することになり、また、小中合同の学校行事や交流活動などを通して、小中学校の垣根が低くなっています。また、小学校の高学年では複数の教科において、中学校と同様に教科担任制を取り入れるようになっており、学習の進め方においても小中学校の違いが小さくなっています。今後本市の小中一貫教育の充実に向けて参ります。

**答** 教育長 小学校と中学校の間では、学級担任制と教科担任制の違いが活動の有無など、教育全般で大きな違いが見られます。しかし、本市では、全ての中学校区において小中一貫教育を進めており、小中学校の教員が日常的に相互に連携・協力し、校種の違いを越えて、切れ目なく連続した指導に努めています。このことよ

**問** 子育ての成長を切れ目なく支援する

**答** 教育長 近年、各学校では、勤務実体の把握に努め、持ち込み行事の削減を図るなどし、教員の業務量のスリム化や労働環境の改善に努めています。また、市独自の取り組みとして、少人数指導のためのマ

**すべての議案に賛成討論（省略掲載）**

市債だけを前年比とみると、6億5620万円、率にして11.6%の増額の63億2900万円となっており、市債の一般会計歳入に占める割合は、9.5%となっており、厳しい状況下にあることが伺えます。しかし、これ以上、市民に対し更なる負担とサービスの削減を強いることは認められません。身の丈に合わない財政運営で財源不足に陥ったことを発端に、財政健全化緊急プログラムの実施が始まってから、丸3年になります。その取り組みの一つである総人件費は、5億円の削減目標が令和3年度当初予算までの累計で7億2千万円に達します。医療従事者をはじめ、コロナ禍で市民に寄り添う職員の努力に応じて臨時削減の終了を求めます。勝興寺の「平成の大修理」が完了し、本年4月に竣工式を迎える他、吉久地区が重伝建地区に選定されました。今後の歴史、文化資産が多くある本市の強みを、観光・交流、まちの賑わいづくりに生かした取り組みに期待します。東日本大震災をはじめ、近年、想定を超える大災害が発生しております。これらを教訓に、減災・防災、また、災害、雪に強いまちづくりに積極的に取り組んで戴きたいと思います。少子・高齢化の加速と、既に進行している人口減少への対策は、本市の発展と持続可能な社会を構築していくために取り組むべき喫緊の課題であります。特にひとり親家庭、若者、女性の雇用、所得の安定、子育て支援の充実、拡充が求められています。引き続き、緊張感をもって市政・財政運営に努められるよう強く求めるものです。コロナ禍で疲弊、窮地に立たされている中小零細事業者や地場産業への支援をはじめ、雇用、教育、医療、福祉の充実の観点から、市民の声に寄り添う市政運営に当たっていただきたいと思います。市民がわくわくする高岡を目指し、満足度が得られる地域の特性を生かし、魅力的で個性ある未来高岡へのまちづくりを推進していただくことを要望し、賛成討論といたします。

するなど、教員が生徒と向き合える時間的なゆとりを確保できるよう努めてきました。次年度は、GIGAスクール構想で整備したICTの教育環境を、各教員が円滑に活用できるよう、その支援を行うICT支援員を配置します。加えて、国は、学校の部活動について、休業日の指導は、教員ではなく地域に移行していくよう明示しました。次年度から、地域部活動への移行に向け、実践研究を進めてまいります。

2011年3月の東日本大震災から10年が経ちます。津波で破壊されたまちや原発事故で汚染された故郷に帰れないなど、全ての被災者の復旧、復興が見られるのは、まだまだ先のような気がします。

その後も全国各地で台風、豪雨、堤防の決壊、河川の氾濫、土砂災害などが発生し、多くの死者や行方不明者が出ました。また、住宅の全半壊、床上浸水で住むことができなくなった住宅、企業、農業に甚大な被害をもたらしました。これらの状況を踏まえて、国は水防法及び土砂災害防止法の改定を行いました。

### 計画作成・避難訓練実施を指導する

**問** 浸水想定区域や土砂災害警戒区域に立地している要配慮者利用施設に対し、避難確保計画の策定や避難訓練の実施を要請すべきと考えますが、その状況と今後の取り組みについて、お示しください。

**答** 総務部長 地域防災計画に定める要配慮者利用施設は、避難確保計画の作成と市への報告、避難訓練の実施が義務付けられています。今年度は、洪水ハザードマップの改定に伴う対象施設の見直しを行い、284の対象施設に改めて周知を図ったところ、現時点で56%に当たる154の施設から報告を受けています。避難訓練については、実施の報告は義務とされていませんが、各施設において適切に訓練

が実施されるよう、引き続き呼び掛けてまいります。今後も、引き続き速やかな計画の作成と避難訓練の実施を指導してまいります。

**問** 特に高齢者施設や障害者施設といった、迅速な避難が困難な要配慮者利用施設において、避難がスムーズにできるよう、移転や施設改修の費用について、国に財政支援を要望すべきと考えますが、見解をお示しください。

**答** 福祉保健部長 国においては、耐震改修をはじめ、停電・断水時にも施設機能を維持できるように、非常用自家発電設備や給水設備の整備等に対する支援を実施しています。また、水害時の避難対策を強化するため、国では高齢者施設を対象に垂直避難エレベーターやスロープ、

避難スペース確保等の改修にかかる支援を追加し、障がい者施設においても防災・減災対策を講じるための施設整備を他の事由

### 学校防災の手引 実効性を高める



上田武氏(社民・立民) 学校の防災体制見直しの状況は、米谷教育長 各校の危機管理手引書を見直す。想定を上回る浸水に備えた避難場所や避難経路を定め、実効性の高い手引となるよう新年度に向け整備を進めている。

上田氏 浸水想定、土砂災害警戒区域の要配慮者利用施設に避難確保計画を作るよう要請せよ。二塚部長 計画作成は284対象施設のうち56%の154施設から報告を受けた。速やかな計画作成、避難訓練を指導していく。上田氏 通称「角街道」の除排雪に3日かかった。融雪装置を。堀部長 本市の補助幹線道で交通量も多いが、幅員が狭い。一部区間は通学路に指定されており、消雪設備の設置を検討したい。

3月10日富山新聞

### 学校防災体制強化に向けて 各学校で整備を進めている！

**問** 宮城県石巻市立小学校の津波避難訴訟確定判決を機に学校防災の水準が問われ、本市においては防災対策の見直しを実施されていることですが、課題と進捗をお示しください。

**答** 教育長 令和元年に文部科学省から発出された「自然災害に

による整備よりも優先的に対象とする措置が取られたところです。本市では、国の支援事業について関係施設等への周知を図り、必

しうる最大規模降雨に対応した浸水想定区域」をもとに、令和2年3月に「高岡市洪水ハザードマップ」の見直しが行われました。

各学校では、危機管理マニュアルを作成し、緊急事態に備えています。改訂されたハザードマップを踏まえ、これまでの想定を上回る浸水に備えた避難場所や避難経路を定め、さらに実効性のある危機管理マニュアルとなるよう、次年度に向け、整備を進めているところです。

**問** 大川小学校事故訴訟とは

2011年3月東日本大震災の津波で、犠牲になった石巻市立大川小学校の児童23人の遺族が、市と県に約23億円の損害賠償求めた訴訟で、仙台地裁は約14億円の支払いを命じた。その後、市と県は、上告したが、最高裁第一小法廷は2019年10月に市と県の上告を退ける決定をした。

今冬は35年ぶりの記録的な大雪に見舞われ、公共交通機関が運休を余儀なくされ、県道や市道、生活道路が積雪や圧雪によって、数日間道路としての本来の機能しない状態が続きました。また、安全な通学の確保が出来ず学校は休校。動けなくなった車で渋滞が発生し、交通が麻痺することで、市民生活、社会活動、地域経済にも重大な影響を与えました。そのような中で、近所や地域ぐるみで除排雪に協力している様子が多く見られました。

### 日中の除雪を含めた対策を実施する

**問** 除雪のタイミングをどう評価されていますか。また、日中の除雪を検討すべきではと考えますが、見解をお示しください。

**答** 都市創造部長 1月には、気象台から大雪の予報の発表がありましたので、通常より早く市内一斉の除雪の指示を行

うなど、適切に対応したと考えております。今後も気象台からの情報を的確に判断し、対応してまいります。2月については、日中の降雪量が多くなるとの予報が発表されたことから、新

毎朝の見守り隊の活動中で、歩道が除雪されておらず、圧雪状態の車道を歩く児童を見かけました。転倒する低学年の児童をやさしく起こし、見守りながら歩く高学年の児童の様子などを何度か見ております。事故に巻き込まれなかったのが幸いと言えます。

### 6日間で圧雪状態を解消した

**問** 市内全域の圧雪状態を解消するために、要した日数をお示しください。

**答** 都市創造部長 圧雪処理は、気温が低い状態のままでは作業が難しかったりから、本市では、



気象台から発表される予報をもとに、気温の上昇が見込まれるタイミングで、市内一斉の圧雪処理を指示しました。その結果、6日間で市内全域の圧雪状態を解消することができました。

### 「角街道」に消雪設備を検討する

古定塚から北へ伸びる延長約2.1kmのほぼ直線の道路を、通称「角街道」と呼んでいます。この道路は、狹路で一部は、自動車のすれ違いができないことや通勤・通学時の時間帯には、向かい合う車のどちらかが停止を余儀なくされる状態となっており、一旦事故が起きれば、緊急車両への影響や二次災害の危険性を常にはらんでいる道路です。

**問** 「角街道」においては、除排雪に3日間かかり、住民から苦情の声も多くありました。融雪装置を設置すべきと考えますが、見解をお示しください。

や圧雪処理に多くの時間を要しています。さらに一部の区間は、小・中学校の通学路に指定されており、日中の除雪においては、児童生徒への危険を伴うことが懸念されています。このようなことから、消雪の設置については検討を行うてまいります。

**答** 都市創造部長 市道中川1丁目能町線、通称「角街道」は、

能町地区から高岡文化ホール及び美術館方面を結び、住宅地をつらぬく、本市の補助幹線道路です。しかし、道路幅員が狭い上、交通量も多く、近年は住宅が連坦し、沿線の土地利用が変化してきたことにより、雪の仮置きする場所も少なくなったことから、大雪となる毎に除排雪



雪捨て場がなく、大雪等で1週間程動けなかった車！